

PATVIRTINTA

Šiaulių tardymo izoliatoriaus direktoriaus

2010 m. lapkričio 23 d. įsakymu Nr. 1/01-299

## ŠIAULIŲ TARDYMO IZOLIATORIAUS 2010 METŲ VEIKLOS PLANAS

### APLINKOS IR IŠTEKLIŲ ANALIZĖ

#### Išoriniai veiksniai

##### Politiniai veiksniai

###### *Veiksniai, teigiamai veikiantys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą*

Vis daugiau dėmesio Lietuvoje skiriama žmogaus teisėms. Atskiriems buvusiems įkalintiems asmenims laimėjus teismus prieš Lietuvos teisėsaugą Europos Žmogaus Teisių Teisme, politikai pradėjo daugiau dėmesio skirti įkalinimo įstaigoms ir jose esamoms įkalinimo sąlygoms.

##### Ekonominiai veiksniai

###### *Veiksniai, teigiamai veikiantys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą*

Yra galimybė naudoti Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšas nuteistųjų socialinės reabilitacijos priemonėms finansuoti. Tai sudaro sąlygas tobulinti nuteistųjų rengimą socialinei integracijai į visuomenę.

###### *Veiksniai, neigiamai veikiantys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą*

Dėl nuolat augančių kainų nepakanka lėšų suimtiesiems ir nuteistiesiems maitinti, atsiskaityti už įkalinimo įstaigų patalpų šildymą, elektros energiją ir kitas komunalines paslaugas. Didėja įkalinimo įstaigų kreditorinis išsiskolinimas.

Mažinamas finansavimas trukdo įgyvendinti Lietuvos Respublikos 2009 m. rugsėjo 30 d. nutarimu Nr. 1248 patvirtintą Laisvės atėmimo vietų modernizavimo strategiją ir jos įgyvendinimo priemonių 2009-2017 metų plane numatytas priemones.

##### Socialiniai veiksniai

###### *Veiksniai, neigiamai veikiantys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą*

Tardymo izoliatorius perpildytas. Didėjantis suimtųjų ir nuteistųjų skaičius reikalauja papildomų finansinių ir žmogiškųjų išteklių.

Į įstaigą patenka daugiau degradavusių, beraščių, praradusių doro gyvenimo būdo motyvaciją asmenų. Dėl šių veiksnių tampa sudėtingesnė Šiaulių TI laikomų asmenų socialinė reabilitacija ir saugių bausmės atlikimo sąlygų nuteistiesiems bei darbo sąlygų personalui užtikrinimas.

Dar pakankamai ryškus neigiamas visuomenės požiūris į nuteistuosius ir kalinimo įstaigas. Tai sunkina sėkmingą nuteistųjų socialinę integraciją į visuomenę.

Šiaulių TI, kaip ir visoje Lietuvoje, tarp nuteistųjų susiduriama su narkomanijos ir labai pavojingų užkrečiamųjų ligų (ŽIV infekcijos, hepatitų B ir C) plitimo problema. ŽIV infekuotiems suimtiesiems ir nuteistiesiems bei su jais turėjusiems kontaktą ir realiai galėjusiems užsikrėsti darbuotojams poeksponiciškai gydyti, profilaktiškai skiepyti nuo hepatitų B ir C, narkomanijos prevencijai lėšų skiriama nepakankamai.

### **Technologiniai veiksniai**

#### ***Veiksniai, teigiamai veikiančys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą***

Diegiama kompiuterinė informacinė sistema KADIS, kuri padės operatyviai kaupti reikalingus duomenis, analizuoti ir vertinti veiklos rezultatus, operatyviai keistis informacija.

#### ***Veiksniai, neigiamai veikiančys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą***

Dėl lėšų stokos kalinimo įstaigos beveik neturi pažangių techninių apsaugos priemonių. Nepakanka modernios technikos kriminogeninės būklės kalinimo įstaigose prevencijai ir ikiteisminio tyrimo veiksmams atlikti. Trūksta kompiuterinės technikos. Kai kurie įstaigoje esantys kompiuteriai eksploatuojami jau beveik 10 metų, todėl pasenę techniškai: remontui ir eksploatacijai leidžiamos lėšos didesnės, negu yra jų rinkos vertė.

### **Vidiniai veiksniai**

#### **Teisinė bazė**

#### ***Veiksniai, teigiamai veikiančys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą***

Šiaulių tardymo izoliatoriuje sukurta pakankama ir efektyviai veikianti teisinė bazė. Įsigaliojus Suėmimo vykdymo įstatymui, teisiškai sureguliuotos įstaigai problematiškos darbo sritys, tokios kaip perdavimų ir siuntinių priėmimas suimtiems asmenims, civilinė suimtųjų atsakomybė už padarytą įstaigai materialinę žalą ir t. t.

#### ***Veiksniai, neigiamai veikiančys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą***

Viena iš pagrindinių priežasčių, mažinančių įstaigos veiklos efektyvumą, yra dokumentų apyvartos didėjimas.

#### **Organizacinė struktūra**

#### ***Veiksniai, teigiamai veikiančys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą***

2004 metų pabaigoje pasikeitė įstaigos administracinė struktūra, padidėjo struktūrinių padalinių skaičius, taip pat kai kurie buvo sujungti. Pasikeitusi įstaigos struktūra, leidžia tolygiau paskirstyti darbo krūvius, sumažina atliekamų funkcijų dubliavimosi tikimybę.

#### **Žmonių ištekliai**

#### ***Veiksniai, teigiamai veikiančys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą***

Šiaulių tardymo izoliatoriaus darbuotojai siekia kvalifikacijos ne tik naudodamiesi Kalėjimų departamento Mokymo centro siūlomomis paslaugomis, bet ir savarankiškai, mokydamiesi šalies aukštosiose mokyklose.

Didžioji dalis įstaigos pareigūnų (išskyrus jaunesnius pareigūnus) turi aukštąjį universitetinį išsilavinimą arba jo siekia. Didėja ir jaunesniųjų pareigūnų, turinčių aukštąjį universitetinį išsilavinimą, skaičius.

#### ***Veiksniai, neigiamai veikiančys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą***

Įstaigos darbą apsunkina mažėjantis finansavimas pareigūnų mokymui, bei didelis naujai priimtų pareigūnų skaičius, nes šie darbuotojai savo srities specialistais tampa tik po tam tikro laiko, be to šių darbuotojų apmokymui įstaiga ir Kalėjimų departamentas leidžia biudžeto lėšas, kurias, išlaikius darbo vietoje jau kvalifikuotus darbuotojus, galima būtų skirti Personalo kvalifikacijos kėlimui, o ne pradiniam apmokymui.

Kai kuriems uždaviniams vykdyti skirtas per mažas pareigybių skaičius, užtikrinantis kokybišką užduoties atlikimą (pvz.: Sveikatos priežiūros tarnybos bendruomenės ir bendrosios praktikos slaugytojų, Vidaus tyrimų tarnybos specialistų ir kt.).

#### **Finansiniai ir materialieji ištekliai**

#### ***Veiksniai, teigiamai veikiančys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą***

Atsiranda galimybė gauti lėšų iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų.

#### ***Veiksniai, neigiamai veikiančys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą***

2010 metams mažinamas įstaigos finansavimas, todėl tai gali turėti nemažą neigiamą įtaką

įstaigos darbo rezultatams, gali pablogėti suimtųjų ir nuteistųjų laikymo sąlygos bei įstaigos darbuotojų darbo sąlygos. Metų pabaigoje įstaigoje laukiamas nemažas kreditorinis įsiskolinimas tiekėjams už suteiktas paslaugas ir įsigytas prekes.

#### **Planavimo sistema**

##### ***Veiksniai, teigiamai veikiantys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą***

Įstaigos darbo reglamente numatytas įstaigos veiklos planavimas: standartizuoti įstaigos bei jos administracinių padalinių veiklos planai ir ataskaitos, numatyti konkretūs terminai, pateikti metodiniai veiklos planavimo nurodymai.

##### ***Veiksniai, neigiamai veikiantys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą***

Dėl pablogėjusios ekonominės padėties sunku planuoti priemones, kurioms reikalingos papildomos išlaidos, tačiau jų nevykdymas gali neigiamai atsilipti ne tik įstaigos veiklai, bet ir visos šalies kriminogeninei situacijai.

#### **Apskaitos tinkamumas**

Apskaita, kaip ir kitose biudžetinėse įstaigose, Šiaulių tardymo izoliatoriuje vykdoma vadovaujantis įstatymais. Įstaigos buhalterinė apskaita tvarkoma kompiuterinėmis programomis Labbis, Bonus ir Navision.

#### **Ryšių sistema**

##### ***Veiksniai, teigiamai veikiantys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą***

Bendradarbiaujama su kitomis įkalinimo įstaigomis. Rengiamos komandiruotės, siekiant pasidalinti sukaupta teigiama darbo patirtimi.

##### ***Veiksniai, neigiamai veikiantys Šiaulių tardymo izoliatoriaus veiklą***

Neužmegzti ryšiai su Europos Sąjungos valstybių įkalinimo įstaigomis.

Nors ir glaudžiai bendradarbiaujama su žiniasklaidos atstovais, tačiau pagrindinė žiniasklaidoje pasirodanti informacija dažniausiai apima tik neigiamus reiškinius, mažai nušviečiami teigiami poslinkiai bei nedalyvaujama mažinant neigiamų visuomenės požiūrį į teistus asmenis.

#### **Vidaus audito sistema**

Rengiami ir tvirtinami norminiai teisės aktai, reglamentuojantys atskirų padalinių ir darbuotojų atsakomybę ir atsiskaitomybę. Centralizuotą vidaus auditą turi tik Kalėjimų departamentas, kuris tikrina visas įkalinimo įstaigas.

#### **Stiprybių, silpnybių, galimybių ir grėsmių (SSGG) analizė**

<b>Stiprybės</b>	<b>Silpnybės</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Sureguliuota vidinė teisinė bazė.</li> <li>2. Sistemingas veiklos planavimas.</li> <li>3. Kvalifikuotas personalas.</li> <li>4. Gerėjančios įkalintų asmenų laikymo sąlygos.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Didėjanti dokumentų apyvarta.</li> <li>2. Nepakankamas įstaigos saugumo užtikrinimas.</li> <li>3. Silpna materialinė bazė.</li> <li>4. Nepakankamas finansavimas.</li> </ol>
<b>Galimybės</b>	<b>Grėsmės</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Sukurta pakankama teisinė bazė.</li> <li>2. ES struktūrinių fondų lėšų įsisavinimas.</li> <li>3. Sistemos KADIS įdiegimas.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Neigiamas visuomenės požiūris į teistus asmenis.</li> <li>2. Narkomanijos ir ŽIV plitimas.</li> <li>3. Didėja sunkių nusikaltimų skaičius.</li> <li>4. Įstaigos perpildymas.</li> <li>5. Atsiskaitymai su tiekėjais.</li> </ol>

## **Strateginių ryšių analizė**

### ***Stiprybių panaudojimas galimybėms realizuoti***

Kvalifikuotas personalas suteikia galimybes teikti efektyvius pasiūlymus, siekiant tobulinti pataisos įstaigų veiklą reglamentuojančius teisės aktus.

Kvalifikuotas personalas gali parengti reikalingus projektus lėšoms iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų gauti.

### ***Silpnųjų pašalinimas, pasinaudojant galimybėmis***

Sistemos KADIS įdiegimas turėtų palengvinti ataskaitų ir kitų dokumentų rengimą bei sumažinti laiko sąnaudas, skiriamas dokumentų forminimui.

Tarptautinės finansinės paramos panaudojimas pagerins bausmių vykdymo sistemos kompiuterizavimo lygį.

### ***Stiprybių panaudojimas grėsmėms sumažinti***

Gerėjant suimtųjų laikymo sąlygoms, mažėja smurto kameroje. Tai teigiamai veikia ir į laisvę išeinančių asmenų psichiką, o tuo pačiu ir visuomenės požiūrį į teistus asmenis. Čia taip pat nemažą įtaką daro ir personalo kvalifikacija.

### ***Silpnųjų pašalinimas grėsmėms sumažinti***

Skyrus pakankamai lėšų, bus užtikrintos laisvės atėmimo vietose laikomų asmenų įstatymų nustatytos laikymo sąlygos, saugus laisvės atėmimo vietų valdymas, mažės grėsmė narkomanijai ir užkrečiamosioms ligoms laisvės atėmimo vietose plisti, bus sudaromos didesnės galimybės nuteistuosius rengti integruotis į visuomenę, jiems atlikus bausmę, mažės laisvės atėmimo vietose laikomų asmenų skaičius, gerės visuomenės saugumo užtikrinimas, bus atsiskaityta su tiekėjais.

## **ŠIAULIŲ TARDYMO IZOLIATORIAUS MISIJA**

Įgyvendinti saugų kardomąjį kalinimą ir bausmių vykdymą, vadovaujantis progresyviu bausmių atlikimo ir humaniško principu.

## **ŠIAULIŲ TARDYMO IZOLIATORIAUS STRATEGINIS TIKSLAS**

Siekti teisėto, humaniško, saugaus kardomojo kalinimo ir bausmių vykdymo.

**KALĖJIMŲ DEPARTAMENTO PRIE LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO  
MINISTERIJOS STRATEGINIO VEIKLOS PLANO ELEMENTAI**

<b>Kodas</b>	<b>Strateginio tikslo pavadinimas</b>
01	<i>Siekti veiksmingos nuteistųjų socialinės rehabilitacijos, tinkamo suėmimo, teismo paskirtų bausmių (išskyrus baudos) ir probacijos vykdymo.</i>

<b>Kodas</b>	<b>Programos pavadinimas</b>
01-002	<i>Bausmių vykdymo sistemos veiklos užtikrinimas.</i>

<b>Kodas</b>	<b>Programos tikslo pavadinimas</b>
01-002-01	<i>Užtikrinti saugų ir veiksmingą kalnimo įstaigų valdymą.</i>

<b>Kodas</b>	<b>Programos uždavinio pavadinimas</b>
01-002-01-01	<i>Sudaryti Lietuvos Respublikos įstatymų ir Lietuvos Respublikos tarptautinių sutarčių nustatytas sąlygas bei laipsnišką jų gerinimą skirtoms bausmėms ir kardomajam kalnimumi atlikti, užtikrinti saugų kalnimo įstaigų valdymą, nuteistųjų socialinę rehabilitaciją.</i>

<b>Kodas</b>	<b>Programos priemonės pavadinimas</b>
01-002-01-01-01	<i>Darbo užmokesčio mokėjimas administracijos darbuotojams.</i>

**Šiaulių tardymo izoliatoriaus vykdomos priemonės įgyvendinimo aprašymas**

Užtikrinti iš valstybės biudžeto apmokamo įstaigos personalo darbą, siekiant organizuoti, vykdyti ir kontroliuoti Lietuvos Respublikos įstatymų nustatytą:

- suimtųjų apsaugą, priežiūrą, izoliaciją, sveikatos priežiūrą bei socialinę ir psichologinę pagalbą, įstaigos veiklos organizavimą ir užtikrinimą;
- nuteistųjų laisvės atėmimu apsaugą, priežiūrą, užimtumą, socialinę rehabilitaciją bei psichologinės pagalbos ir sveikatos priežiūros paslaugų jiems teikimą.

01-002-01-01-02	<i>Administracijos darbuotojų materialinio aprūpinimo ir socialinių garantijų užtikrinimas.</i>
-----------------	---

**Šiaulių tardymo izoliatoriaus vykdomos priemonės įgyvendinimo aprašymas**

Užtikrinti Lietuvos Respublikos įstatymų nustatytas administracijos darbuotojų materialinio aprūpinimo ir socialinių garantijas.

01-002-01-01-03	<i>Laisvės atėmimo vietų modernizavimo strategijos įgyvendinimo priemonių vykdymo užtikrinimas.</i>
-----------------	---

**Šiaulių tardymo izoliatoriaus vykdomos priemonės įgyvendinimo aprašymas**

Organizuoti žemės sklypo detaliojo planavimo procedūrą naujo tardymo izoliatoriaus – pataisos namų statybai.

<b>Kodas</b>	<b>Programos tikslo pavadinimas</b>
01-002-02	<i>Užtikrinti nuteistųjų (suimtųjų) išlaikymą ir rengimą integracijai į visuomenę.</i>

<b>Kodas</b>	<b>Programos uždavinio pavadinimas</b>
01-002-02-01	<i>Užtikrinti per 8500 laisvės atėmimo vietose laikomų asmenų materialinį aprūpinimą ir socialinę rehabilitaciją.</i>

<b>Kodas</b>	<b>Programos priemonės pavadinimas</b>
01-002-02-01-01	<i>Nuteistųjų (suimtųjų) materialinio aprūpinimo bei socialinių garantijų užtikrinimas.</i>

<b>Šiaulių tardymo izoliatoriaus vykdomos priemonės įgyvendinimo aprašymas</b>	
Užtikrinti Lietuvos Respublikos įstatymų nustatytas nuteistųjų ir suimtųjų, laikomų Šiaulių TI, materialinį aprūpinimą ir socialines garantijas.	
01-002-02-01-02	<i>Pastatų priežiūros ir remonto vykdymas.</i>
<b>Šiaulių tardymo izoliatoriaus vykdomos priemonės įgyvendinimo aprašymas</b>	
Organizuoti ir vykdyti Šiaulių tardymo izoliatoriaus pastatų ir statinių priežiūrą ir, esant reikalui, organizuoti jų remontą.	
01-002-02-01-03	<i>ŽIV/AIDS, lytiškai plintančių infekcijų ir kitų užkrečiamųjų ligų profilaktikos ir gydymo vykdymas.</i>
<b>Šiaulių tardymo izoliatoriaus vykdomos priemonės įgyvendinimo aprašymas</b>	
Užtikrinti suimtųjų ir nuteistųjų ŽIV/AIDS, lytiškai plintančių infekcijų ir kitų užkrečiamųjų ligų prevenciją, supažindinant atvykusius į įstaigą suimtuosius ir nuteistuosius su šių ligų profilaktika, apsaugojimo priemonėmis, tiriant atvykusius asmenis dėl ŽIV/AIDS, lytiškai plintančių infekcijų ir kitų užkrečiamųjų ligų, taip pat susirgusiems organizuojant gydymą.	
01-002-02-01-04	<i>Psichologinės pagalbos teikimas asmenims, nuteistiems už smurtą prieš vaikus ir moteris, ir jų reabilitacijos tobulinimas.</i>
<b>Šiaulių tardymo izoliatoriaus vykdomos priemonės įgyvendinimo aprašymas</b>	
Teikti psichologinę pagalbą asmenims, nuteistiems už smurtą prieš vaikus ir moteris, šiems asmenims teikti reikiamas socialinės reabilitacijos priemones.	
01-002-02-01-06	<i>Tuberkuliozės diagnostikos, profilaktikos, kontrolės ir gydymo užtikrinimas.</i>
<b>Šiaulių tardymo izoliatoriaus vykdomos priemonės įgyvendinimo aprašymas</b>	
Užtikrinti tuberkuliozės diagnostikos, profilaktikos, kontrolės ir gydymo asmenims, laikomiems Šiaulių TI, priemonių organizavimą ir vykdymą.	

<b>Kodas</b>	<b>Programos pavadinimas</b>
01-045	<i>Narkotikų kontrolė ir narkomanijos prevencija.</i>

<b>Kodas</b>	<b>Programos tikslo pavadinimas</b>
01-045-01	<i>Stabdyti narkomanijos ir ŽIV infekcijos plitimą laisvės atėmimo vietose.</i>

<b>Kodas</b>	<b>Programos uždavinio pavadinimas</b>
01-045-01-01	<i>Mažinti nuteistųjų, priklausomų nuo narkotinių medžiagų vartojimo, skaičių ir apsunkinti narkotinių ir psichotropinių medžiagų patekimą į laisvės atėmimo vietas.</i>

<b>Kodas</b>	<b>Programos priemonės pavadinimas</b>
01-045-01-01-01	<i>Kardomojo kalnimo ir laisvės atėmimo vietų aprūpinimas priemonėmis narkotinėms bei psichotropinėms medžiagoms organizmo terpėse nustatyti ir šių medžiagų patekimui į kardomojo kalnimo ir laisvės atėmimo vietas užkardyti.</i>
<b>Šiaulių tardymo izoliatoriaus vykdomos priemonės įgyvendinimo aprašymas</b>	
Apsirūpinti pakankamu kiekiu reikiamų priemonių narkotinėms bei psichotropinėms medžiagoms organizmo terpėse nustatyti bei vykdyti ir tobulinti prevencines priemones narkotinių bei psichotropinių medžiagų patekimui į Šiaulių TI užkardyti ir vykdyti suimtųjų ir nuteistųjų švietimą narkomanijos žalos žmogui klausimais.	

Metinio veiklos plano priedai:

1 lentelė. 2010 metų veiksmų planas.

2 lentelė. Vertinimo kriterijų (rodiklių) suvestinė 2010 metams.